



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Schweizer Armee**  
Höhere Kadernausbildung der Armee HKA



## Manifestazione ARMSI

# Lotta contro il terrorismo in Svizzera: Possibilità e limiti per l'esercito Il ruolo sussidiario dell'esercito

*Il 23 ottobre 2018, Lugano  
Brigadiere Peter Stocker,  
Comandante ACMIL presso il PF di  
Zurigo*



**wissenschaftlich, wertorientiert, praxisnah**

**Di provata eccellenza scientifica, orientata ai valori,  
basata sulla pratica**



# Sommario

- 1 Preambolo
- 2 Situazione della minaccia terroristica in Europa
- 3 Lotta contro il terrorismo in Svizzera
- 4 Forze nell'ambito dell'Associazione svizzera per la sicurezza
- 5 Compiti e capacità delle Forze armate svizzere /  
Impiego e profilo di prestazione
- 6 Bilancio riepilogativo



# Lotta al terrorismo in Europa

## Il contributo delle Forze armate

### Conferenza d'autunno ACMIL del 9 settembre 2017

Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Schweizer Armee

**Terrorismusbekämpfung in Europa:  
Der Beitrag der Streitkräfte**  
MILAK-Herbsttagung vom 9. September 2017



**Militärakademie an der ETH Zürich**  
Schriftenreihe



[www.vtg.admin.ch/de/organisation/kdo-ausb/hka/milak/mehr-zur-milak/milak.html](http://www.vtg.admin.ch/de/organisation/kdo-ausb/hka/milak/mehr-zur-milak/milak.html)



# Progetto di ricerca presso l'ACMIL



**Christoph Rüthemann**

Capitano

Master of Arts UZH in Political Science

Membro del progetto presso la cattedra «Studi strategici» ACMIL presso il PF di Zurigo

## Obiettivi del progetto di ricerca triennale:

- Pubblicazione di un rapporto di ricerca sull'impiego delle Forze armate a livello nazionale;
- Pubblicazione di articoli scientifici;
- Realizzazione della conferenza d'autunno ACMIL 2017;
- Scambio con i rappresentanti delle autorità di sicurezza in Svizzera e all'estero;
- Risultati scientifici, valore aggiunto per l'Esercito.



# Sommario

1 Preambolo



2 Situazione della minaccia terroristica in Europa

3 Lotta contro il terrorismo in Svizzera

4 Forze nell'ambito dell'Associazione svizzera per la sicurezza

5 Compiti e capacità delle Forze armate svizzere /  
Impiego e profilo di prestazione

6 Bilancio riepilogativo



# Situazione della minaccia terroristica in Europa

## Acutizzazione della minaccia



2001

2018

Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Minaccia attuale CBRNE

Ricina, Colonia giugno 2018



Pacco bomba



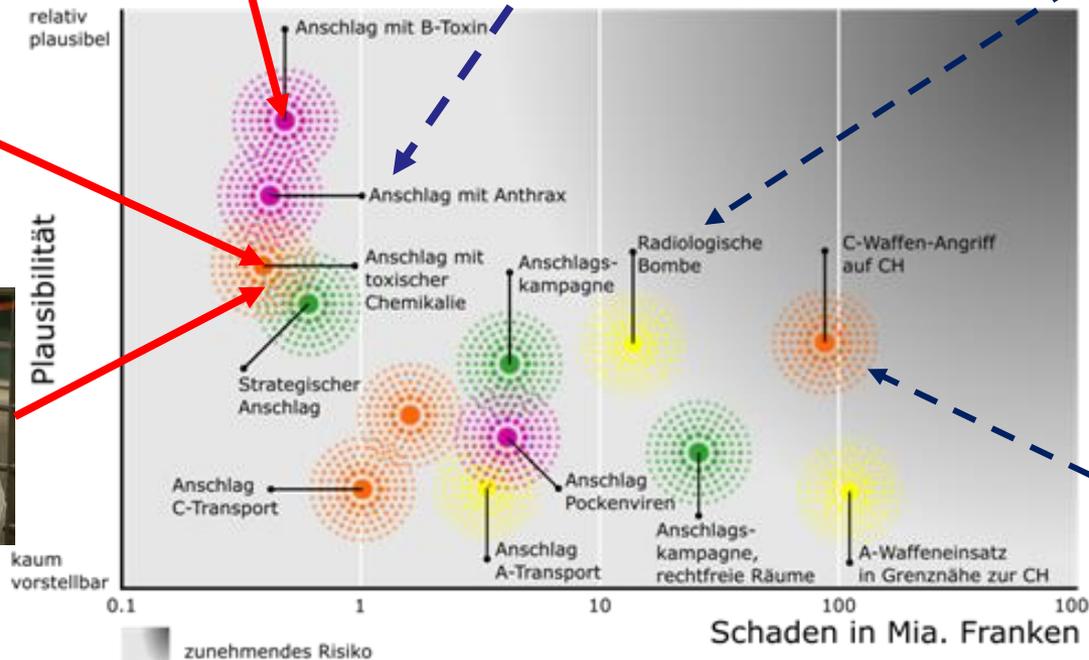
Bombe sporche



Incidente Skripal,  
Incidente Amesbury UK  
marzo/giugno 2018



Attentato all'aeroporto di  
Kuala Lumpur, dicembre 2017



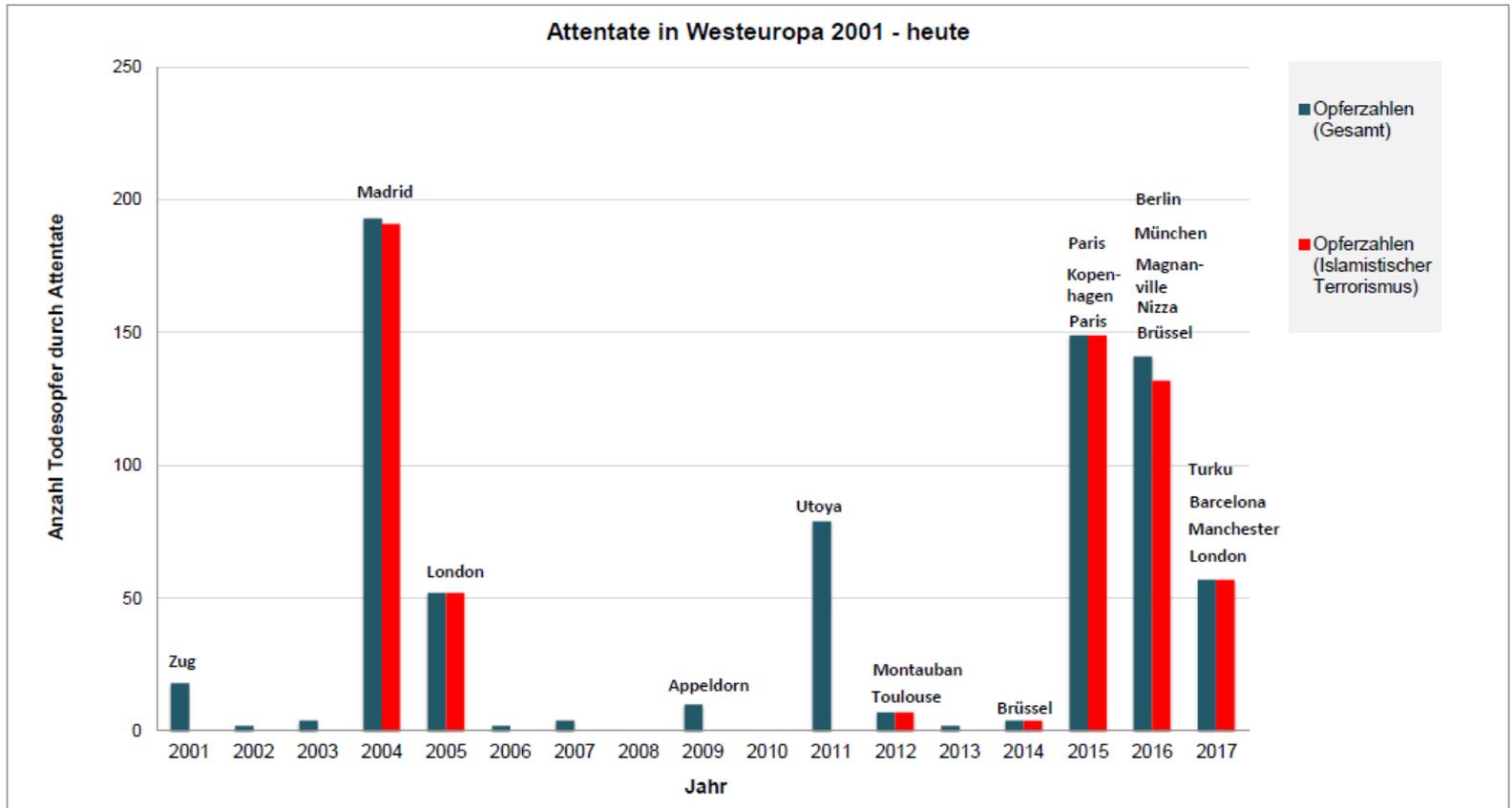
Impiego armi Siria  
2014-2018





# Situazione della minaccia terroristica in Europa

## Aumento degli attentati/le cifre delle vittime\*



\* Attentati > 2 morti, Europa occidentale, tutti gli attentati inclusi (compresi i casi irrisolti), presentazione propria, base dati: Global Terrorism Database GTD

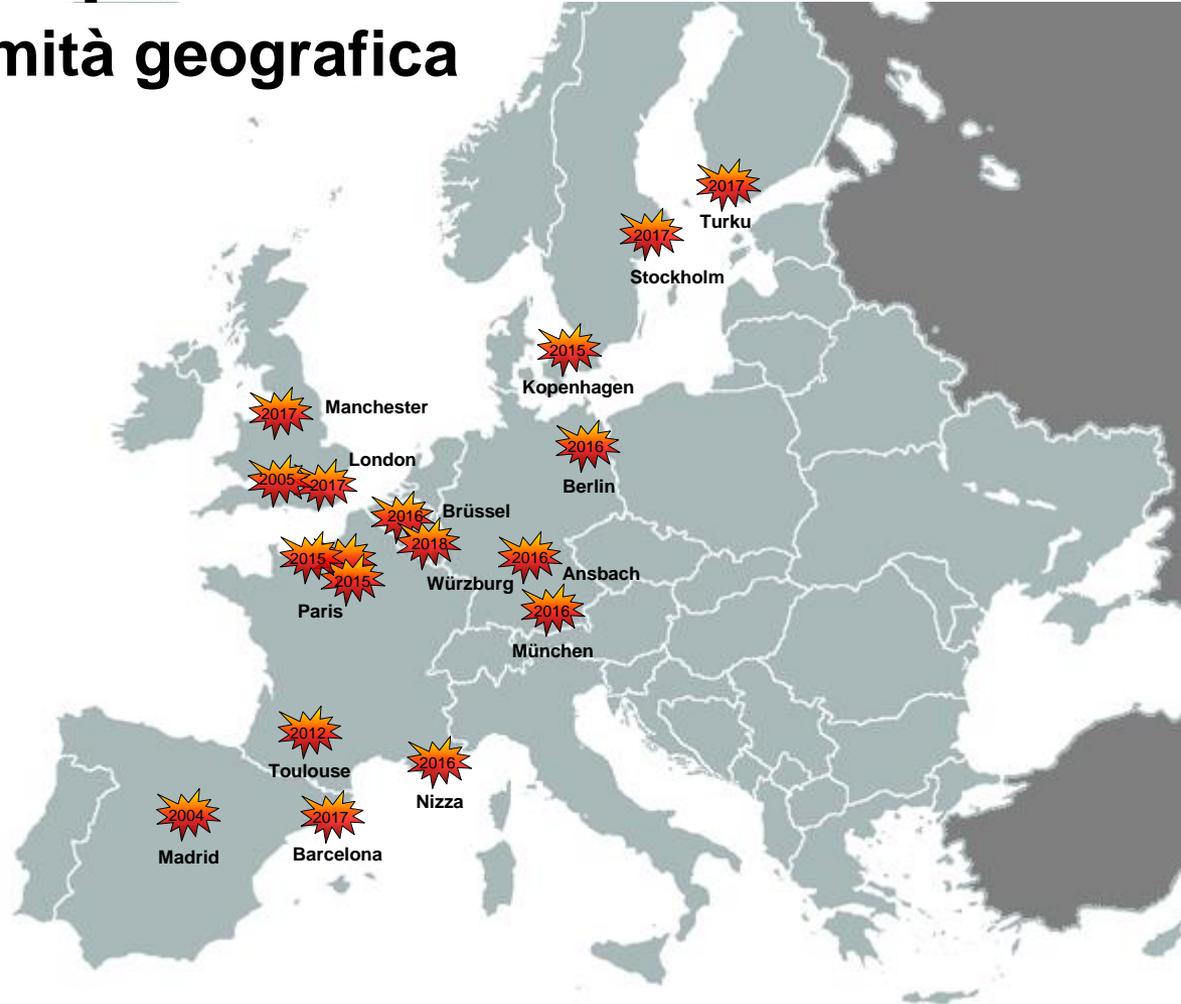
Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Situazione della minaccia terroristica in Europa

## Prossimità geografica





# Terrorismo transnazionale

## Attori e strutture

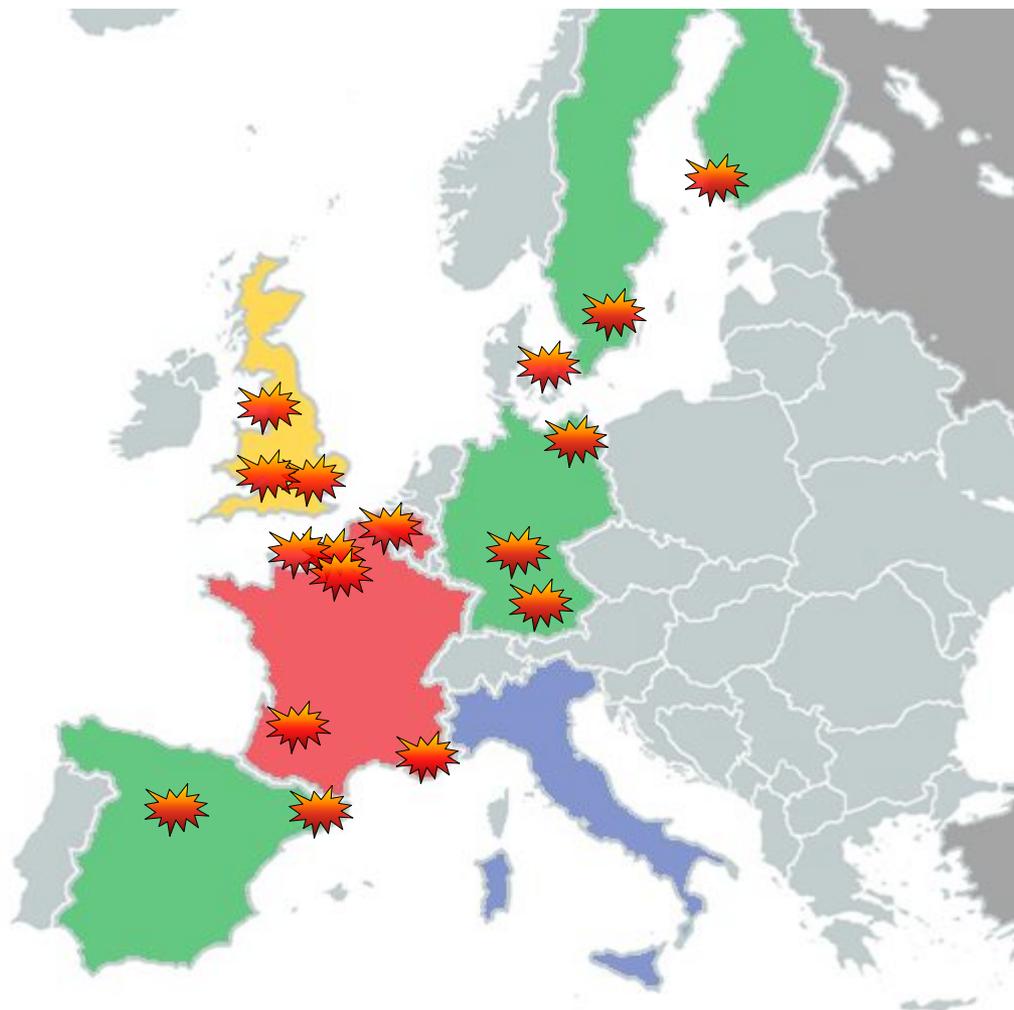
- Strutture di **rete transfrontaliere** (alcune con gerarchie piatte e sciolte);
- **Zone di ritiro** (formazione, logistica, preparazione di attentati);
- Utilizzo di moderni **mezzi di comunicazione** (Darknet, servizi di messaggia, social media);
- Radicalizzazione e reclutamento di **combattenti stranieri** («**Foreign Fighters**»);
- Utilizzo dei **movimenti migratori** verso l'Europa;
- Attacchi principalmente contro "obiettivi non vincolanti" ("soft targets") con i mezzi più semplici "**terrorismo a basso costo**" ("low cost terrorism").

*=> Pressione ad agire sulla leadership politica e necessità di cooperazione internazionale.*





# Impiego delle forze armate nell'Europa occidentale



-  nessun impiego delle forze armate
-  impiego temporaneo delle forze armate
-  impiego continuativo delle forze armate
-  dispiegamento permanente delle forze armate senza attacchi

Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Forze armate belghe a livello nazionale



**Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo**

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Sommario

- 1 Preambolo
- 2 Situazione della minaccia terroristica in Europa
- 3 Lotta contro il terrorismo in Svizzera
- 4 Forze nell'ambito dell'Associazione svizzera per la sicurezza
- 5 Compiti e capacità delle Forze armate svizzere /  
Impiego e profilo di prestazione
- 6 Bilancio riepilogativo



# Protezione degli eventi festivi



**Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo**

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Situazione di pericolo in Svizzera

## Darum wurde die Schweiz bisher verschont

Bisher ist die Schweiz vom Terror verschont geblieben. Für Experte Kurt Pelda steckt dahinter eine Logik: Seit Jahrzehnten diene das Land nämlich als wichtige Drehscheibe für Terrororganisationen.

## Terroristen nutzen die Schweiz als sichere Basis

In der Schweiz leben mutmasslich mehrere al-Kaida-Mitglieder. Aber die Geheimdienste können ihr Wissen darüber wegen des Quellenschutzes nicht an die Strafverfolger weitergeben.

## Zehn Festnahmen bei Anti-Terror-Einsatz in der Schweiz und Frankreich



## Nationaler Aktionsplan gegen Radikalisierung



## Zwei Jihadisten sollen in der Schweiz im Umgang mit Sprengstoff trainiert worden sein

War Zürich der Schulungsort für Jihadisten aus Spanien? Laut unbestätigten Informationen aus einer spanischen Anti-Terror-Einheit sollen jedenfalls zwei Jihadisten aus der Gegend von Barcelona 2016 in die Schweiz gereist sein.

Überwachung, mehr Prozesse, Ausreisesperren

## Bund will Terror mit 6-Punkte-Plan bekämpfen

Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Strategie di antiterrorismo

## «comprehensive approach»

Approccio olistico al controllo con diverse misure (ad es. Svizzera):





# Sommario

- 1 Preambolo
- 2 Situazione della minaccia terroristica in Europa
- 3 Lotta contro il terrorismo in Svizzera
-  4 Forze nell'ambito dell'Associazione svizzera per la sicurezza
- 5 Compiti e capacità delle Forze armate svizzere /  
Impiego e profilo di prestazione
- 6 Bilancio riepilogativo



# Attuazione della strategia

## Livelli ed attori



**Cooperazione internazionale**



**Livello di leadership politica nazionale**



**Autorità nazionali preposte alla sicurezza**



fedpol



SIC

**Enti substatali per la sicurezza**



**Attori delle società civile**





# Gli otto strumenti della politica di sicurezza

Politica estera



Politica economica



Esercito



Servizio delle attività informative



Amministrazione delle dogane



Servizio civile



Polizia



Protezione della popolazione



## Rete integrata svizzera per la sicurezza (RSS)

Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE

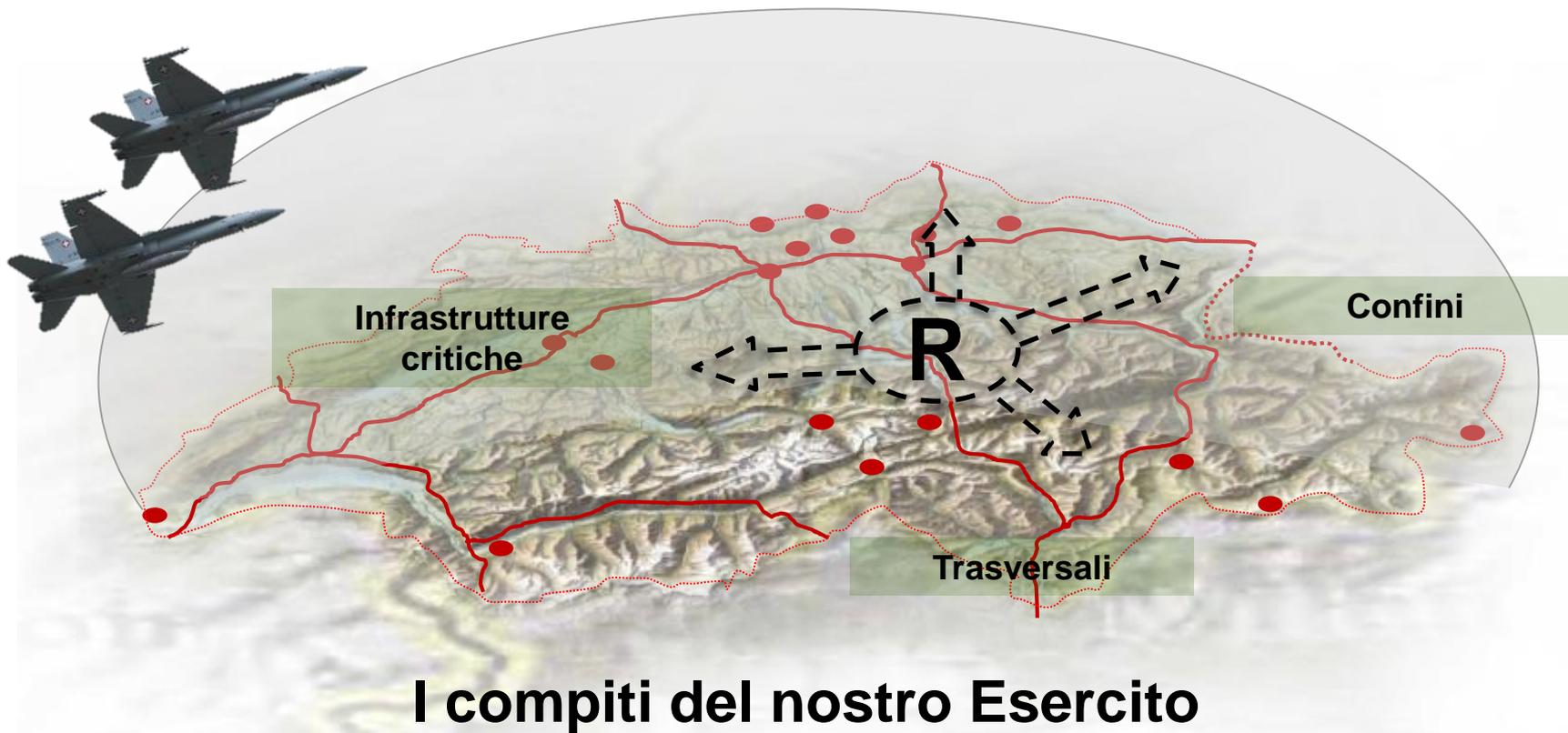


# Sommario

- 1 Preambolo
- 2 Situazione della minaccia terroristica in Europa
- 3 Lotta contro il terrorismo in Svizzera
- 4 Forze nell'ambito dell'Associazione svizzera per la sicurezza
- 5 Compiti e capacità delle Forze armate svizzere /  
Impiego e profilo di prestazione
- 6 Bilancio riepilogativo



# In caso di conflitti, di crisi e di catastrofi ⇒ combattere - proteggere - aiutare



## I compiti del nostro Esercito

Sistema complessivo  
di difesa



Appoggio a favore  
delle autorità civili



Promovimento  
della pace



# Costituzione federale, Art 58

- La Svizzera ha un esercito. L'esercito svizzero è organizzato fondamentalmente secondo il principio di milizia.
- L'esercito serve a prevenire la guerra e contribuisce a preservare la pace; difende il Paese e ne protegge la popolazione. Sostiene le autorità civili nel far fronte a gravi minacce per la sicurezza interna e ad altre situazioni straordinarie. La legge può prevedere altri compiti.
- Soltanto la Confederazione ha il potere di disporre dell'esercito.



# Legge militare, Art 1

## 1. L'esercito:

- a) serve a prevenire la guerra e contribuisce a preservare la pace;
- b) difende il Paese e la sua popolazione;
- c) salvaguarda la sovranità sullo spazio aereo svizzero.

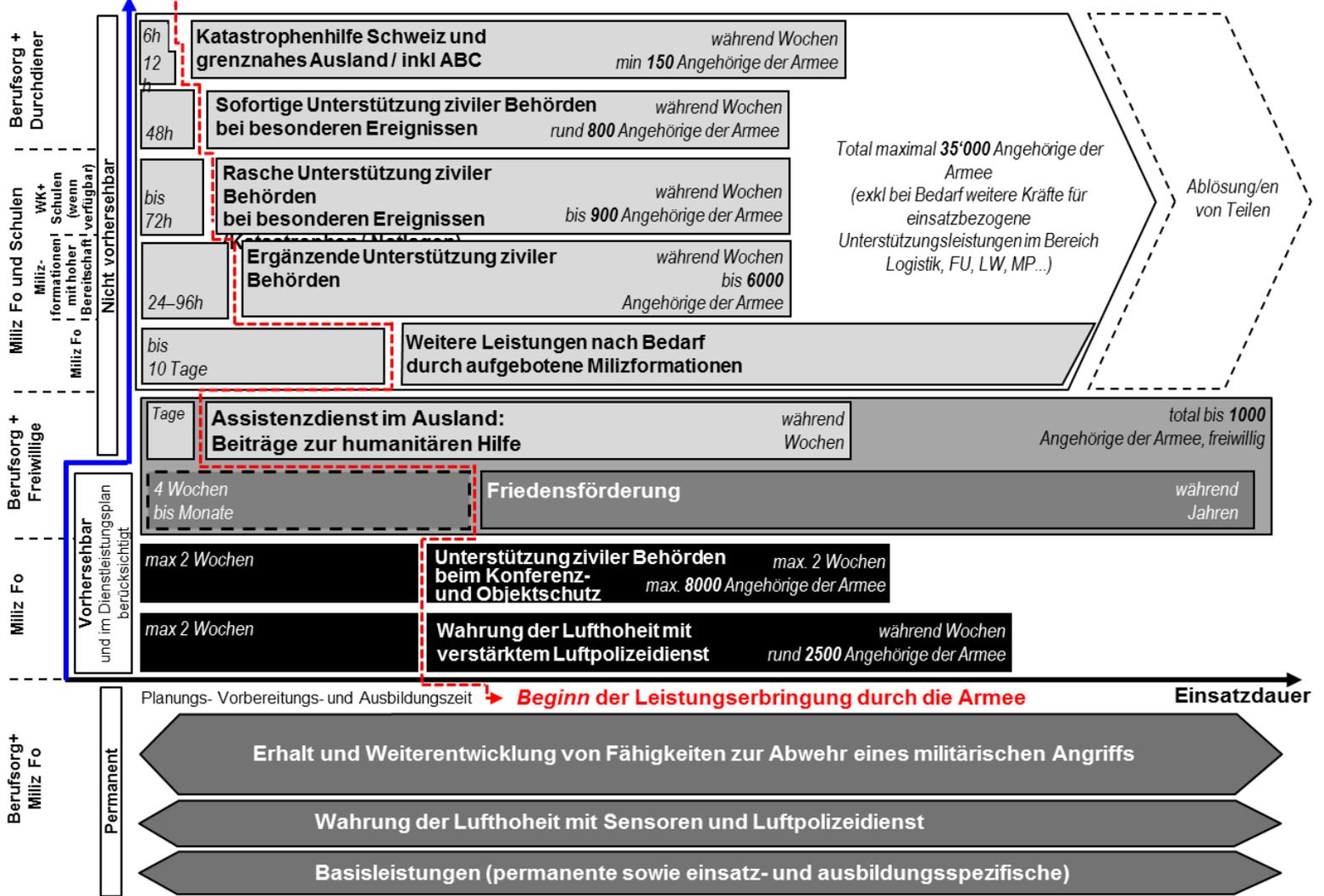
## 2. Quando i loro mezzi non sono più sufficienti, appoggia le autorità civili in Svizzera:

- a) nel far fronte a gravi minacce per la sicurezza interna;
- b) nel far fronte a catastrofi e ad altre situazioni straordinarie;
- c) nella protezione di persone e di oggetti degni di particolare protezione, in particolare di infrastrutture indispensabili per la società, l'economia e lo Stato (infrastrutture critiche);
- d) nell'adempimento di compiti nel quadro della Rete integrata Svizzera per la sicurezza e dei servizi coordinati;
- e) nel far fronte a situazioni di acuto sovraccarico o a compiti che le autorità non sono in grado di adempiere per mancanza di personale o mezzi adeguati;
- f) nell'adempimento di altri compiti di importanza nazionale o internazionale.



# Profilo delle prestazioni dell'Esercito

Zeitpunkt politischer Entscheid





# Punti chiave dell'USEs

1



**Aumento della disponibilità**

2



**Migliore formazione dei quadri**

3



**Equipaggiamento completo**

4



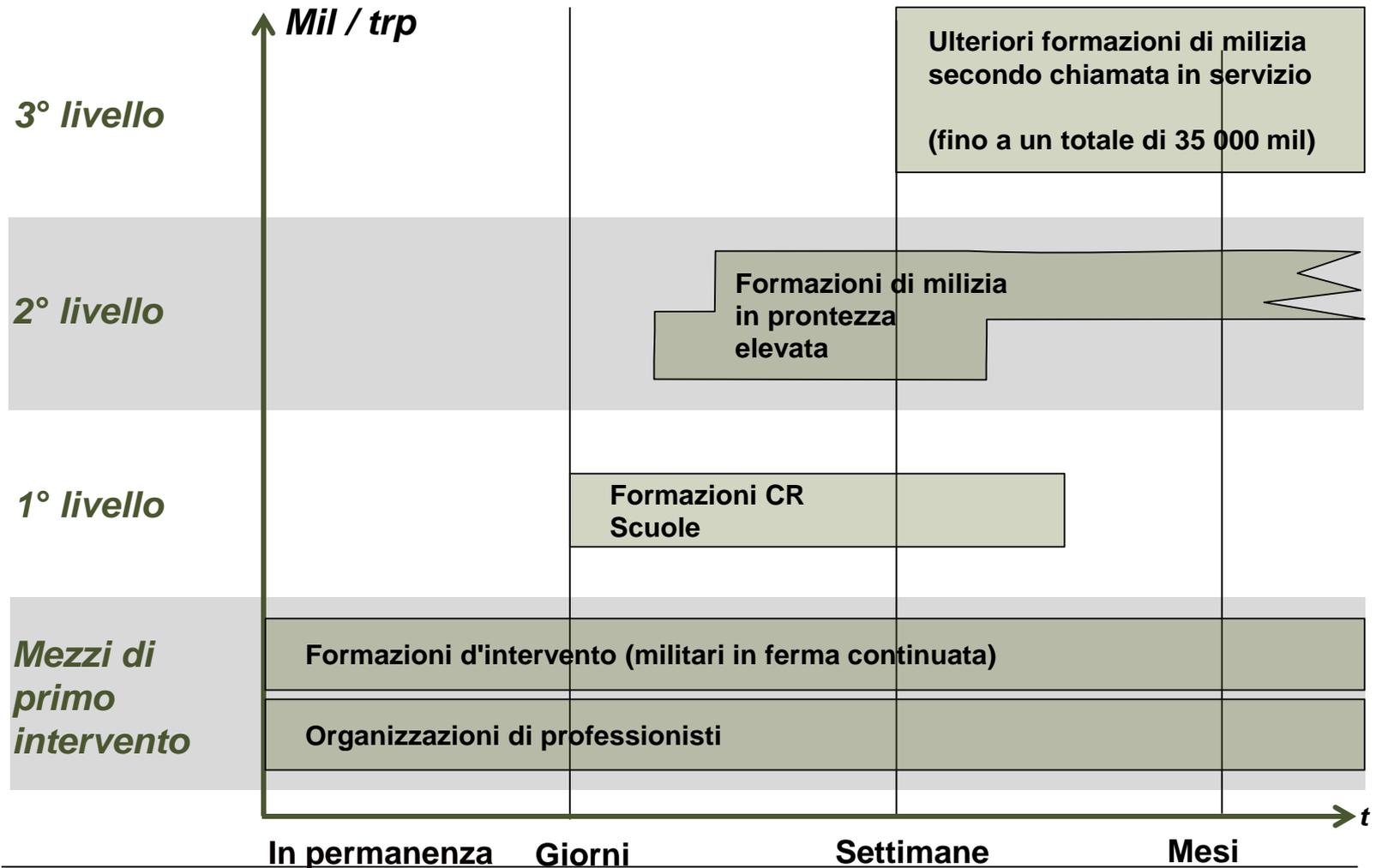
**Ancoraggio regionale**





# Maggiore prontezza

## Principio della prontezza differenziata





# Impieghi dell'Esercito

## PERMANENTI

Mantenimento e ulteriore sviluppo delle capacità di difesa da un attacco militare

Salvaguardia della sovranità sullo spazio aereo con sensori e normale servizio di polizia aerea

Prestazioni di base (appoggio a favore delle autorità civili, rete di condotta svizzera, logistica, sanità, appoggio a favore della polizia e del Corpo delle guardie di confine ecc.)

## PREVEDIBILI

Protezione di conferenze e opere con 8000 militari

Salvaguardia della sovranità sullo spazio aereo con un servizio di polizia aerea rafforzato (2500 militari)

Entro alcuni giorni: servizio d'appoggio all'estero / contributi per l'aiuto umanitario

Entro alcune settimane o mesi: promovimento della pace con un massimo di 500 militari

## NON PREVEDIBILI

Intera gamma dei compiti (catastrofi, minacce terroristiche ecc.)

Prontezza differenziata

Entro alcune ore le prime forze d'impiego sul posto con formazioni di militari in ferma continuata e di professionisti

Entro 24-96 ore con circa 8000 militari (fmpe)

Fornitura di prestazioni con 35 000 militari entro 10 giorni



# Mezzi d'impiego per la nostra sicurezza

Causa	Prestazioni di base	Mezzi specifici all'impiego
Conflitti / guerre ➔ <b>COMBATTERE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Condotta</li> <li>• Trasmissioni</li> <li>• Fanteria di prot</li> </ul>	
Crisi ➔ <b>PROTEGGERE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trasporto nello spazio aereo</li> <li>• Trsp terra/aria</li> <li>• Servizio sanitario</li> </ul>	
Catastrofi ➔ <b>AIUTARE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Logistica</li> <li>• Cyber Defence</li> <li>• ...</li> </ul>	 





# Lotta contro il terrorismo a livello nazionale: Un compito per l'Esercito svizzero?

- In quanto reati violenti gravi, gli attacchi terroristici sono in linea di principio di competenza della polizia (procedimento penale: fedpol e Procura federale / far fronte agli attacchi: corpi di polizia comunali e cantonali)
- Sicurezza interna: principio di sussidiarietà. Si ricorre all'Esercito come riserva strategica della Confederazione quando le capacità di polizia sono esaurite o non sono disponibili (competenza: Cantoni).
- Livello decisionale: Consiglio federale (< 2000 mil / < 3 settimane), inoltre con risoluzione del Parlamento.
- Eccezione: la sicurezza dello spazio aereo è di competenza della Confederazione



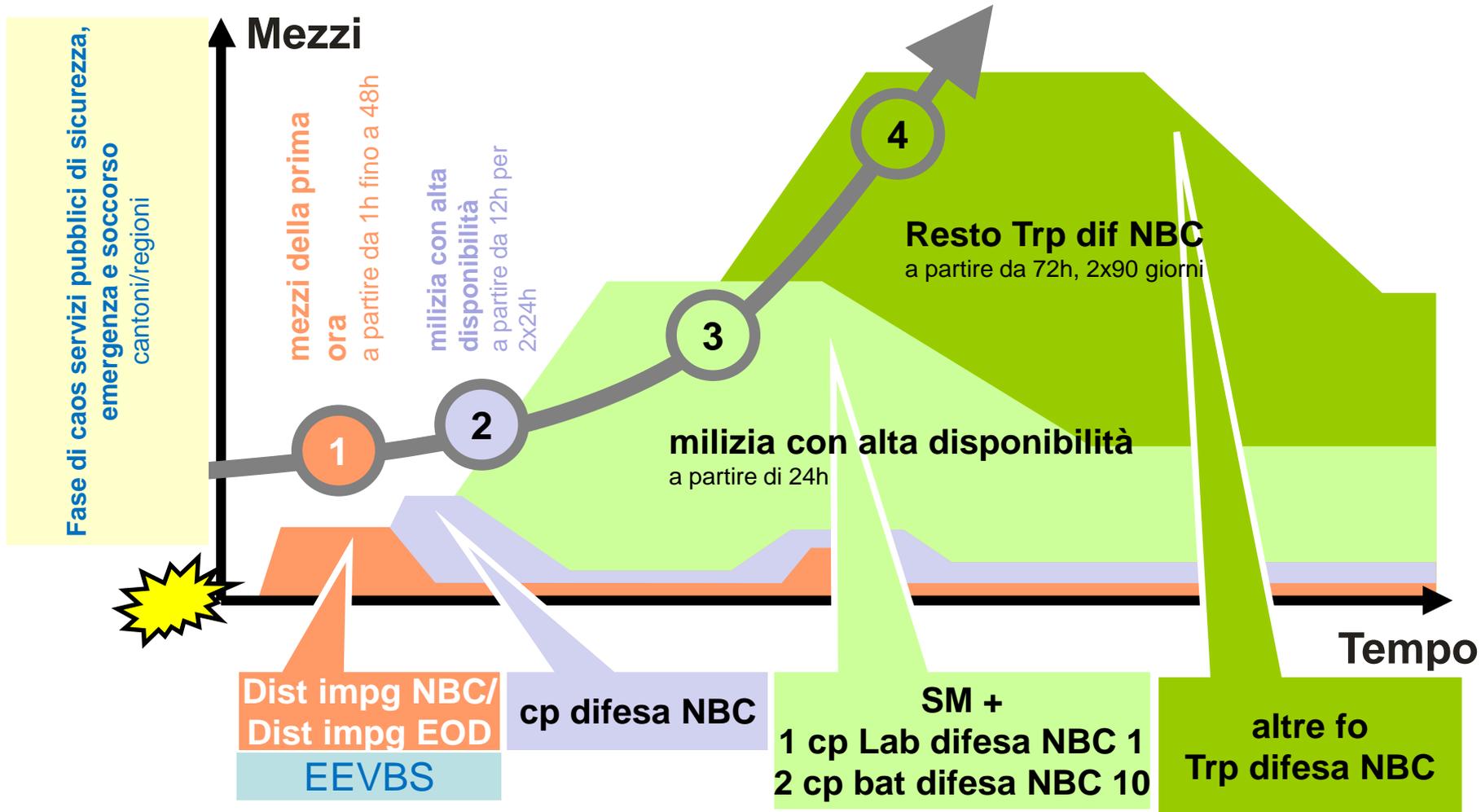
# Possibili prestazioni dell'Esercito svizzero

Prestazione/servizio
Contributo aereo a favore della situazione del suolo (RGP) e alla gestione delle operazioni (C2).
Supporto aereo per le investigazioni/ricognizioni dei colpevoli.
Trasporto aereo.
Smaltimento bombe.
C arm gran ruot (veicoli blindati), Protezione di formazioni speciali.
C arm gran ruot (veicoli blindati), Blocco dei posti di controllo della polizia.
DURO/GMTF per trasporti di truppe.
Condotta della guerra elettronica (Jamming).
Dispositivi per la visione notturna / ricerca, perquisizione.
SOFA (Veicoli speciali civili).
Sostegno della polizia ai posti di controllo e alle aree di ricerca.
Protezione degli oggetti.

*Accordato con il SMCO P, origine: SMCOEs*



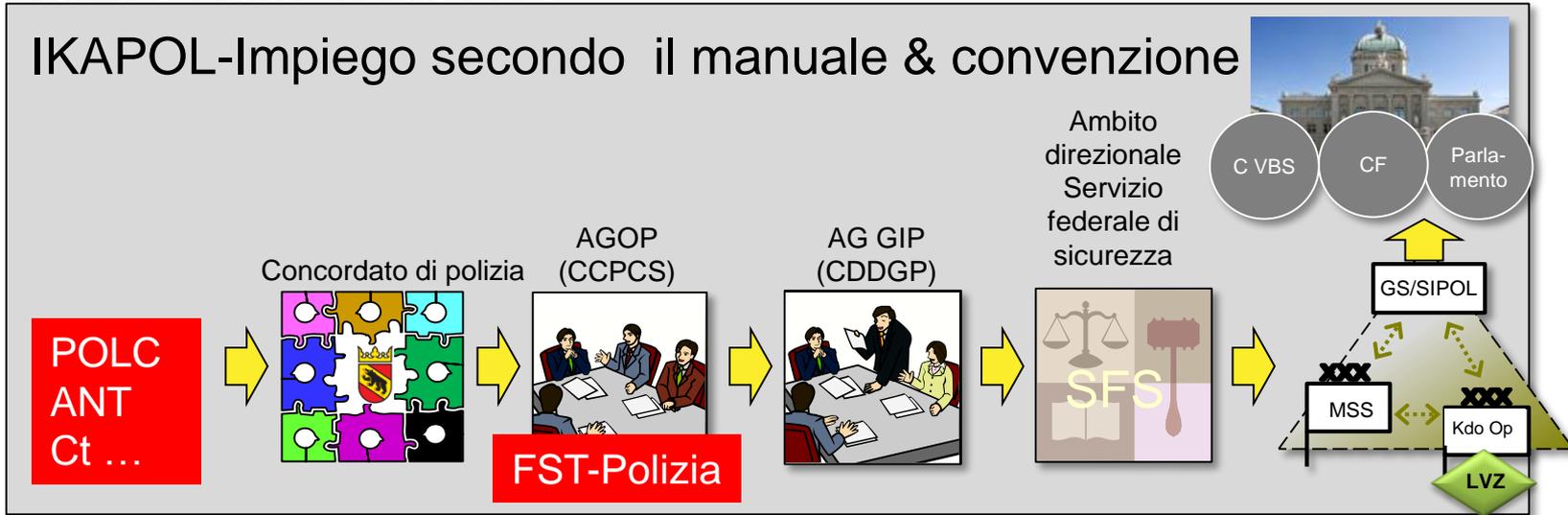
# Prontezza differenziata CBRNe





# Percorsi decisionali per le operazioni nazionali interne

Con i servizi di sicurezza



Senza servizi di sicurezza

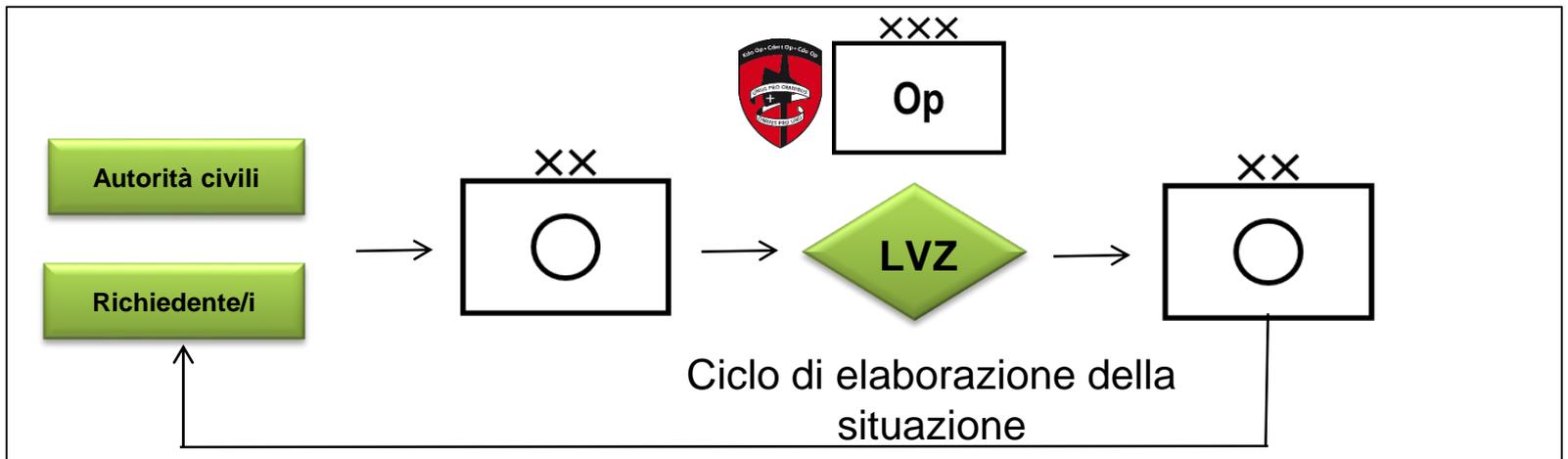


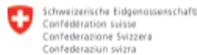
Diagramma: SMCOEs



# Esercizi e preparazione dell'Esercito

## SFU 17

### Esercizio della leadership strategica 17



Der Bundesrat

#### Auswertungsbericht Strategische Führungsübung 2017 (SFU 17)

9. Mai 2018

## SVU 19

### Esercizio della Rete integrata Svizzera per la sicurezza 19

#### Sicherheitsverbandsübung (SVU19)



Zum zweiten Mal findet im November 2019 eine Sicherheitsverbandsübung (SVU) statt. Ziel ist es, anhand dieses Instruments Strukturen, Organisation und Abläufe zu überprüfen und weiter zu entwickeln. Im November 2017 hat die Politische Plattform das Detailkonzept genehmigt.

Die erste Sicherheitsverbandsübung wurde 2014 durchgeführt. Die Partner des Sicherheitsverbands Schweiz (SVS) wurden mit einer Strommangellage und einer Influenzapandemie konfrontiert. Die Übung brachte wichtige Erkenntnisse in Bezug auf die Bewältigung einer komplexen Notlage. Im Anschluss konnten 16 Empfehlungen zur Verbesserung und Weiterentwicklung des SVS formuliert werden.

Mit der vom Bundesrat im Januar 2016 beschlossenen «Gesamtplanung grosser Übungen» soll die Zusammenarbeit bei Übungen des Bundes und der Kantone weiter verbessert werden. Dadurch, dass Synergien genutzt, Erfahrungen ausgetauscht und Ressourcen koordiniert werden, nimmt die Effektivität, Effizienz und Qualität von Übungen zu. Die SVU 19 setzt den Gedanken von Gesamtübungen fort. Der Auftrag für die Umsetzung der Übung wurde dem Kernteam Sicherheitsverbandsübungen in der Sicherheitspolitik des GS VBS erteilt. Als Übungsleiter wurde der aktuelle Präsident der KKJPD, Regierungsrat Hans-Jürg Käser, bestimmt.

Der Bundesrat entschied, dass das Szenario der Strategischen Führungsübung 2017 (SFU 17) in der SVU 19 fortgeführt werden soll. Das Thema ist eine anhaltende Terrorbedrohung. Diese erfolgt durch Angriffe gegen kritische Infrastrukturen, erpresserische Forderungen und drohende Anschläge.



# Impieghi dell'Esercito svizzero



**Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo**  
Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE



# Impieghi della cp motoscafo 10

- 1997 Sorveglianza e protezione del Congresso sionista di Basilea sul Reno
- 2002 Sostegno alla polizia e alla protezione delle acque in occasione dell'EXPO 02 nel Giura
- 2003 Protezione del Lago Lemano durante il vertice del G8 a Evian
- 2010 Protezione del Lago Lemano durante il vertice della Francofonia a Montreux
- 2014 Riunione ministeriale dell'OSCE a Basilea

Le operazioni navali sono e sono state condotte in collaborazione con le forze di polizia e di sicurezza regionali.



Accademia militare (ACMIL) presso il PF di Zurigo

Esercito svizzero / Comando Istruzione / Istruzione superiore dei quadri dell'esercito ISQE

36



# Sommario

- 1 Preambolo
- 2 Situazione della minaccia terroristica in Europa
- 3 Lotta contro il terrorismo in Svizzera
- 4 Forze nell'ambito dell'Associazione svizzera per la sicurezza
- 5 Compiti e capacità delle Forze armate svizzere /  
Impiego e profilo di prestazione
-  6 Bilancio riepilogativo



# Bilancio riepilogativo

- La minaccia terroristica in Europa rimane elevata e la Svizzera deve anche prepararsi a possibili attacchi.
- La lotta al terrorismo è un compito poliedrico che coinvolge numerosi attori ("comprehensive approach").
- Le operazioni militari nazionali seguono il principio di sussidiarietà: Le forze armate come riserva strategica della Confederazione.
- Una maggiore disponibilità dell'Esercito come obiettivo centrale dell'USEs (milizia con alta disponibilità)
- Intensificare la cooperazione con le autorità civili, anche nel contesto di esercitazioni (SFU 17 / SVU 19).



# Valore della sicurezza



**"Non c'è libertà senza sicurezza!"**

(Wilhelm von Humboldt)



# Vi ringrazio per l'attenzione.

